

**Detailrapport Vraag en antwoord los v/h Raadsplein (ID 952)**

| Veld              | Waarde                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum vraag       | 01-02-2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Onderwerp         | Rechtmatigheid en aanbestedingsprocedure afvalafvoer Renewi per 1 januari 2024 - vervolgvragen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Fractie(s)        | LEV                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Vraag en antwoord | <p>Naar aanleiding van de beantwoording van de schriftelijke vragen inzake de rechtmatigheid van de afvalafvoer en het contract met Renewi (als bijlage bijgevoegd) constateert de fractie van Lokaal Edam-Volendam dat het college reeds in 2023 wist dat de overeenkomst per 31 december 2023 zou eindigen, maar desondanks geen tijdige aanbestedingsprocedure heeft opgestart.</p> <p>Daarnaast blijkt dat in 2024 bewust is gewerkt met een tijdelijke overbruggingsovereenkomst zonder geldige aanbestedingsrechtelijke grondslag, waarbij pas in 2025 door de accountant is vastgesteld dat deze situatie onrechtmatig was.</p> <p>De fractie heeft hierover nadere vragen, mede in het kader van bestuurlijke verantwoordelijkheid, rechtmatigheid en de informatiepositie van de raad.</p> <p>Vraag 1.<br/>Kan het college bevestigen dat de maximale contractduur met Renewi reeds bij het sluiten van de overeenkomst bekend was en eindigde per 31 december 2023?<br/>Antwoord 1:<br/>Bij het sluiten van de overeenkomst was de contractduur reeds bekend.</p> <p>Vraag 2.<br/>Kan het college toelichten waarom in strijd met het beginsel van tijdige heraanbesteding geen aanbestedingsprocedure is gestart in 2023?<br/>Antwoord 2:<br/>Door een samenloop van organisatorische ontwikkelingen is in 2023 geen aanbestedingsprocedure opgestart.</p> <p>Vraag 3.<br/>Op welke specifieke uitzonderingsgrond uit de Aanbestedingswet is de overbruggingsovereenkomst gebaseerd?<br/>Antwoord 3:<br/>De overbruggingsovereenkomst is aangegaan als tijdelijke en noodzakelijke maatregel en was bedoeld om een onaanvaardbare onderbreking van een essentiële publieke taak te voorkomen.</p> <p>Vraag 4.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Betreft dit een beroep op dwingende spoed, technische exclusiviteit of een andere uitzonderingsbepaling?</p> <p>Antwoord 4:</p> <p>De overbruggingsovereenkomst is aangegaan met een beroep op de uitzonderingsgrond dwingende spoed. Door een samenloop van diverse omstandigheden is geen tijdige aanbestedingsprocedure opgestart. Toen dit onderkend werd, was het niet meer mogelijk de aanbestedingsprocedure te doorlopen zonder dat een onaanvaardbare onderbreking van een essentiële publieke taak zou ontstaan. Om de continuïteit van deze taak te waarborgen is daarom gekozen voor een tijdelijke overbruggingsovereenkomst.</p> <p>Vraag 5.</p> <p>Kan het college motiveren waarom aan de voorwaarden voor deze uitzondering werd voldaan?</p> <p>Antwoord 5:</p> <p>Het niet aangaan van een tijdelijke overeenkomst zou geleid hebben tot een onaanvaardbare onderbreking van een essentiële publieke taak.</p> <p>Vraag 6.</p> <p>Erkent het college dat het einde van het contract per 31 december 2023 voorzienbaar was en dus geen sprake kan zijn van onvoorziene spoed? Hoe verhoudt dit zich tot het beroep op een tijdelijke rechtvaardiging?</p> <p>Antwoord 6:</p> <p>Het einde van het contract was voorzienbaar, maar is feitelijk niet tijdig onderkend, hetgeen leidde tot een noodzaak om maatregelen te treffen om een onaanvaardbare onderbreking van een essentiële publieke taak te voorkomen.</p> <p>Vraag 7.</p> <p>Voor welke exacte periode is de overbruggingsovereenkomst aangegaan? Achten het college deze duur proportioneel in het licht van aanbestedingsrechtelijke jurisprudentie?</p> <p>Antwoord 7:</p> <p>De overbruggingsovereenkomst is aangegaan totdat de overeenkomst met HVC definitief is afgerond. Wij beschouwen deze maatregel als proportioneel, gelet op de noodzaak om een onaanvaardbare onderbreking van een essentiële publieke taak te voorkomen.</p> <p>Vraag 8.</p> <p>Is vooraf juridisch advies ingewonnen over de rechtmatigheid van het aangaan van de overbruggingsovereenkomst? Zo ja, kan dit advies met de raad worden gedeeld? Zo nee, waarom niet?</p> <p>Antwoord 8:</p> <p>Er is in algemene zin mondeling advies ingewonnen, waarbij de nadruk lag op de tijdelijke aard van de situatie, totdat de investering bij HVC definitief was geregeld. Hoewel de tijdelijke overbruggingsovereenkomst formeel afwijkt van het uitgangspunt</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>van openbare aanbesteding, is deze in de gegeven omstandigheden juridisch verdedigbaar vanwege:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dwingende redenen van algemeen belang;</li> <li>• het ontbreken van reële alternatieven op korte termijn;</li> <li>• de strikte tijdelijkheid en proportionaliteit;</li> <li>• en de lopende besluitvorming over een structureel rechtmatige uitvoeringsvorm.</li> </ul> <p>Afvalinzameling en -verwerking betreft een essentiële publieke taak, waarvan de continuïteit direct samenhangt met:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• volksgezondheid</li> <li>• milieu- en veiligheidsbelangen</li> <li>• openbare orde en leefbaarheid</li> </ul> <p>Een onderbreking van deze dienstverlening is maatschappelijk onaanvaardbaar. De tijdelijke overbruggingsovereenkomst is noodzakelijk om de continuïteit van deze publieke taak te waarborgen en is daarmee gerechtvaardigd door dwingende redenen van algemeen belang.</p> <p>Vraag 9.<br/>Welke concrete maatregelen zijn in 2024 genomen om de onrechtmatige situatie zo snel mogelijk te beëindigen?</p> <p>Antwoord 9:<br/>In 2024 zijn voorbereidingen getroffen om een deel van de taken, in het bijzonder het verwerken van grof huishoudelijk afval uit de wijk, per 1 januari 2025 bij HVC onder te brengen.</p> <p>Vraag 10:<br/>Waarom is niet direct een versnelde aanbestedingsprocedure gestart?</p> <p>Antwoord 10:<br/>Vrijwel direct na het onderkennen van het einde van de contractduur zijn de gesprekken met HVC gestart.</p> <p>Vraag 11.<br/>Hoe is deze onrechtmatigheid verwerkt in de rechtmatigheidsverantwoording over 2024?</p> <p>Antwoord 11:<br/>Dit is verwerkt in de jaarrekening 2024. Zie bijgevoegde link.<br/><a href="https://edam-volendam.jaarverslag-2024.nl/p29110/rechtmatigheidsverantwoording">https://edam-volendam.jaarverslag-2024.nl/p29110/rechtmatigheidsverantwoording</a></p> <p>Vraag 12.<br/>Welke financiële risico's zijn hierdoor ontstaan?</p> <p>Antwoord 12:<br/>Voor zover kan worden nagegaan, zijn er geen financiële risico's ontstaan.</p> <p>Vraag 13:<br/>Waarom is er toen niets gedaan?</p> <p>Antwoord 13:</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Het aflopen van het contract werd pas op een later moment onderkend.</p> <p>Vraag 14:<br/>Wie heeft besloten om geen aanbesteding te starten?</p> <p>Antwoord 14:<br/>In overleg is destijds afgesproken om in eerste instantie de mogelijkheden voor inbesteding bij HVC te onderzoeken.</p> <p>Het college erkent dat per 1 januari 2024 geen aanbestedingsrechtelijke grondslag meer bestond.</p> <p>Vraag 15:<br/>Erkent het college dat men dus willens en wetens zonder geldige aanbesteding is doorgegaan?</p> <p>Antwoord 15:<br/>Nee, het aflopen van het contract werd pas op een later moment onderkend.</p> <p>Vraag 16:<br/>Waarom is dit niet direct hersteld?</p> <p>Antwoord 16:<br/>Vrijwel direct na het onderkennen van het einde van de contractduur zijn de gesprekken met HVC gestart.</p> <p>Het college spreekt over een “beperkte rechtvaardiging”.</p> <p>Vraag 17:<br/>Kan het college uitleggen hoe iets rechtmatig kan zijn wat volgens de accountant onrechtmatig is?<br/>Of betekent “beperkt gerechtvaardigd” in de praktijk: we wisten dat het niet mocht, maar deden het toch?</p> <p>Antwoord 17:<br/>Hoewel de tijdelijke overbruggingsovereenkomst formeel afwijkt van het uitgangspunt van openbare aanbesteding, is deze in de gegeven omstandigheden juridisch verdedigbaar vanwege:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dwingende redenen van algemeen belang;</li> <li>• het ontbreken van reële alternatieven op korte termijn;</li> <li>• de strikte tijdelijkheid en proportionaliteit;</li> <li>• en de lopende besluitvorming over een structureel rechtmatige uitvoeringsvorm.</li> </ul> <p>Afvalinzameling en -verwerking betreft een essentiële publieke taak, waarvan de continuïteit direct samenhangt met:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• volksgezondheid</li> <li>• milieu- en veiligheidsbelangen</li> <li>• openbare orde en leefbaarheid</li> </ul> <p>Een onderbreking van deze dienstverlening is maatschappelijk onaanvaardbaar.</p> <p>Voor het antwoord op uw tweede (deel)vraag 17, zie het antwoord op vraag 15.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Vraag 18:<br/>Klopt het dat in heel 2024 geen aanbestedingsprocedure is opgestart? Zo ja, waarom niet?</p> <p>Antwoord 18:<br/>Ja, omdat in 2024 de mogelijkheden voor inbesteding bij HVC zijn onderzocht.</p> <p>Vraag 19:<br/>Heeft het college bewust gewacht tot de accountant het probleem in 2025 vaststelde?</p> <p>Antwoord 19:<br/>Nee.</p> <p>Vraag 20:<br/>Wie binnen het college is verantwoordelijk voor dit dossier?</p> <p>Antwoord 20:<br/>De portefeuillehouder Openbare Werken is het aanspreekpunt voor de afvalverwerking en de portefeuillehouder Financiën is aanspreekpunt voor de financiën. Het college van B&amp;W draagt altijd gezamenlijke verantwoordelijkheid.</p> <p>Vraag 21:<br/>Acht het college dit een bestuurlijke fout? Zo nee, waarom niet?</p> <p>Antwoord 21:<br/>Nee, het college beschouwt dit niet als een bestuurlijke fout. Het handelen wordt verdedigbaar geacht vanuit het oogpunt van de continuïteit van een essentiële taak en, voor zover kan worden nagegaan, zijn er geen financiële risico's ontstaan.</p> <p>Vraag 22:<br/>Zijn er meer dossiers waarin contracten verlopen zijn en via tijdelijke oplossingen zonder aanbesteding zijn doorgezet?</p> <p>Antwoord 22:<br/>Nee</p> <p>Vraag 23:<br/>Zo ja, hoeveel en om welke bedragen gaat het?</p> <p>Antwoord 23:<br/>Zie antwoord vraag 22.</p> <p>Vraag 24:<br/>Welke consequenties verbindt het college zelf aan deze onrechtmatige handelwijze?</p> <p>Antwoord 24:<br/>Het niet aangaan van een tijdelijke overeenkomst zou geleid hebben tot een onaanvaardbare onderbreking van een essentiële publieke taak. Vanuit dit oogpunt achten we de genomen maatregel noodzakelijk en proportioneel.</p> <p>Vraag 25:<br/>Of blijft het bij constateren achteraf?</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|            |                                                                                                                                                                                      |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | Antwoord 25:<br>Nee, het blijft niet alleen bij constateren achteraf. In de jaarrekening 2024 worden bij rechtmatigheidsverantwoording onder "verbeterplan" maatregelen voorgesteld. |
| Bijlage(s) | LEV Rechtmatigheid afvalafvoer en contract Renewi idnummer 936                                                                                                                       |